



# Journée d'automne des AC : les marges de manœuvre des établissements dans un contexte de budget restreint

## Les Achats

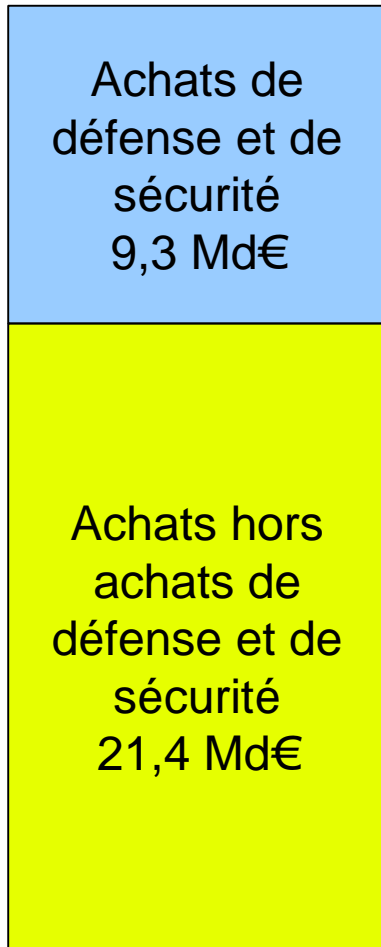
04/11/2015



Frédérique COUSIN

# Les enjeux de l'achat public : environ 80 Md€

## Achats de l'État



Hors entreprises publiques, etc.

## Etablissements publics (EPA, EPIC, etc.)



## Hôpitaux (programme PHARE)



## Collectivités territoriales



# Les acteurs de la gouvernance des achats de l'État et ses Établissements Publics

---

## ■ Le SAE (équivalent à une Direction stratégique achat)-> DAE

- Propose au ministre la politique achat de l'État et ses Établissements Publics et définit les stratégies d'achat, s'assure de leur mise en œuvre, notamment par l'élaboration de procédures interministérielles mutualisées et rend compte
- Mène un programme de professionnalisation de la fonction

## ■ Les responsables ministériels achats (RMA)

- Pilotent la performance et la professionnalisation de la fonction achat de leur ministère et prennent en charge le cas échéant des procédures mutualisés
- Contribuent aux travaux interministériels de définition des stratégies d'achat et aux projets de professionnalisation

## ■ Les missions régionales achats - > PRA

- Contribuent au déploiement des stratégies d'achat au niveau local
- Organisent des mutualisations au niveau local
- Accompagnent la professionnalisation des acheteurs locaux

## ■ Les directeurs / responsables achat des établissements publics

- Cf. RMA dans le respect des principes d'autonomie des EP
- Participent aux projets organisés par le SAE, notamment de recherche d'opportunités par secteur

## ■ L'UGAP (centrale d'achat),

## le CNRS, l'AMUE

- Opérateur privilégié de l'État et des Établissements Publics sur certains segments d'achat
- Un champ d'intervention au delà de l'Etat et ses EP (collectivités locales, hôpitaux)
- Le SAE et plusieurs ministères sont les représentants de l'Etat au sein de son CA



# Cinq objectifs de politique publique que nous partageons

---

## ■ La performance économique

- 2 Md€ sur 3 ans (1,3 Md€ pour l'État, 700 M€ pour les établissements publics)

## ■ L'achat socialement responsable

- 10 % de marchés de plus de 90 k€ comportant des clauses sociales
  - Conditions de travail (ex. : travail en journée sur les marchés de nettoyage)
  - Handicap
  - Clauses d'insertion sociale etc...

## ■ Les préoccupations environnementales

- 15 % des marchés de plus de 90 k€ comportant une disposition environnementale

## ■ L'accès des PME à la commande publique

- Un objectif de 25 % en valeur auprès des PME

## ■ L'achat innovant

- 2 % d'achat innovant à l'horizon 2020 dans le cadre du Pacte national pour la croissance, la compétitivité et l'emploi

## Vers une direction des achats de l'Etat, la DAE

---

- Les objectifs de modernisation annoncés par le Premier Ministre en décembre 2014 intègrent la transformation du service des achats de l'Etat en direction des achats de l'Etat d'ici au premier trimestre 2016.
- Un renforcement de la gouvernance des achats
- Une démarche d'élaboration concertée, en cours
- Un décret en cours de rédaction

## Pour se donner des marges de manœuvre :

---

Au sein du SAE, le département de la professionnalisation des établissements publics de l'Etat a structuré une offre de service différenciée par taille et par maturité d'établissement

Pour répondre aux 5 objectifs de politiques publiques 3 axes sont retenus

- Faire émerger la fonction achat
- Partager et progresser
- Simplifier et accroître la performance

## faire émerger la fonction achat : une fonction complexe notamment juridique et économique

---

- L'aide à l'élaboration des plans d'action achats pour les établissements achetant plus de 10M€
- Aida en région et au niveau national, et ses suites
- Un répertoire des acheteurs des établissements en cours de constitution – aller vers le réseau social des acheteurs de l'Etat et des EP
- Conseil Flash
- D'autres offres en 2016
- Faire émerger une filière achat

# partager et progresser au travers de journées/rencontre

---

- Le comité des achats des établissements publics ( 4 par an)
- Les journées thématiques (2 par an ) et des matinales (2/5 par an)
- Les retours d'expériences et restitutions pour tous
- La présence du SAE à la demande lors de séminaire ou réunions de collègues



# Simplifier et accroître la performance grâce à des outils

---

- La convention de groupement permanente de commandes (50/227) une expérience innovante réussie en 2015 à ajuster en 2016
- Des marchés mutualisés destinés aux établissements (formation, GAUSS, et à venir gaz de laboratoires...)
- Des outils informatiques : la dématérialisation, Place, MPS, GME, Orme ( RENATER-> RIE),  
<http://www.operachat.fr/>
- En 2016 un nouveau code de la commande publique qui fait tomber les barrières entre ordonnance de 2005 et code des marchés publics, et amène de nouveaux outils ( convention de groupement de commande transnational, partenariat d'innovation...)

The screenshot shows a web browser window displaying the OPERACHAT website. The browser's address bar shows the URL <http://www.operachat.fr/>. The website header includes the logo 'ÜGAL' and a personalized greeting 'Bonjour, Frederique Cousin' with a dropdown arrow. Below the logo is the text 'Oper Achat' and 'Programme de professionnalisation des achats des opérateurs de l'Etat'. A navigation menu contains links for 'Actualités', 'SAE', 'Aida', 'Marchés', 'Performance et innovation', 'Dossiers thématiques', and 'Emploi'. A search bar with the text 'Rechercher' is located in the top right. The main content area features a section titled 'OPERACHAT' with a sub-section 'Actualités'. Under 'Actualités', there is a bullet point: '• [Marché carburants : délai supplémentaire jusqu'au 10 octobre 2015](#)'. The text below this link states: 'Un délai supplémentaire jusqu'au 10 octobre est accordé pour les établissements publics qui souhaiterait encore adhérer à ce nouveau marché de carburants'. Below this, there is another bullet point: '• [Emploi : Service des Achats de l'Etat](#)'. Underneath, several roles are listed: 'Responsable domaine performance et référentiels achat', 'Responsable achat domaine immobilier', 'Chef de projet Système d'information ORME', and 'Chef de projet Système d'information Programmation'. To the right of the main content, there is an 'AGENDA' section with a list of dates and events: '• 12/10/15: [Aida National et Régional](#)', '• 05/11/15: [Journée négociation](#)', '• 08/03/16: [Comité des achats](#)', '• 14/06/16: [Comité des achats](#)', '• 13/09/16: [Comité des achats](#)', and '• [Tout voir...](#)'. Below the agenda is an 'INSCRIPTION' section. The browser's taskbar at the bottom shows various application icons and the system tray with the date '06/10/2015' and time '11:07'.

## Pour en savoir plus



### Portail du service des achats de l'Etat

<http://www.economie.gouv.fr/sae>

### Site Opér'achat

<http://www.operachat.fr/>



### « Marché public simplifié »

MPS

### Portail de la DAJ

<http://www.economie.gouv.fr/daj/parteneriat-innovation>



Marché public simplifié (MPS), Mode d'emploi pour les acheteurs publics

